

# Космическому агентству



## России – 20 лет



**25 февраля 2012 г. исполнилось 20 лет со дня образования Российского космического агентства (РКА; ныне – Роскосмос). История его создания до сих пор находится в ряду «темных пятен» отечественной истории. А ведь сам факт формирования органа, призванного заменить советскую систему государственного управления отраслью, является одним из важнейших поворотных пунктов всей мировой космонавтики. Об этой странице истории мы попросили рассказать активных участников создания агентства **Сергея Жукова** и **Ивана Моисеева**.**

### Сформулировать Концепцию

На учредительном собрании Московского космического клуба (МКК) в конференц-зале издательства «Правда» 29 ноября 1990 г. присутствовало человек сорок. В числе утвержденных задач Клуба – содействие реформе в космической отрасли. Первым делом определили разработать междисциплинарную Концепцию развития отечественной космонавтики, которая могла бы послужить основой для разработки организационных, финансовых и правовых шагов по спасению наследия К.Э. Циолковского, С.П. Королёва, Ю.А. Гагарина, других конструкторов и специалистов, открывших человечеству дорогу в космос.

В то время в стране бушевали политические страсти. Ощущалась некая смесь реальной угрозы голода и гражданской войны и запредельно оптимистических ожиданий свободы и экономического возрождения. В политических и экономических дискуссиях, бушевавших в СМИ, появлялись призывы «закрыть» или «заморозить» отечественную космонавтику. Подобные лозунги, звучащие на фоне мощнейшего экономического кризиса, вызвали серьезную тревогу специалистов.

В принятой декларации МКК говорилось: «...Но отечественная космонавтика больна, а общество настроено против нее. Космонавтике грозит если не гибель, то скатывание на второстепенные роли, безнадежное отставание от мирового прогресса. Пойдем ли мы вместе со всем человечеством во Вселенную, быть ли в космосе нашей стране – уже так ставится вопрос.

Драматическое развитие общества не снимает с повестки дня необходимости оздоровления и совершенствования космонавтики. Наоборот – решительные перемены в отечественной космонавтике объективно необходимы и нам как народу, и мировому сообществу в целом...»

Само представление о необходимости реформы носилось в воздухе, но государственные организации – Академия наук, ЦНИИ-маш, ИКИ, Главкосмос – отмалчивались. И только МКК смог четко сформулировать цели и направления реформы космической деятельности, выработать оптимальный вариант такой организации.

Теоретической базой практических усилий по сохранению отечественной космонавтики стала система взглядов на существующее и желаемое положение вещей под

общим кратким названием «Концепция». Понятно, что в обстановке быстро меняющейся экономической и политической ситуации изменялась и Концепция. Неизменной же частью на все эти времена оставались ее вектор, структура и основные принципы.

29 ноября 1990 г. официально было принято решение о разработке проекта Концепции, а уже 27 декабря на собрании МКК Иван Моисеев, назначенный руководителем группы разработки, представил предложения по целям, структуре и основному содержанию Концепции (документ «Концепция-0», а всего их было восемь).

В январе 1991 г. в печать была сдана статья с обоснованием необходимости реформы космонавтики и создания Концепции (С. Жуков, И. Моисеев)\*. В ней были сформулированы три основные задачи, стоящие перед космическим сообществом.

**Задача 1.** Разработать Концепцию развития советской космонавтики.

**Задача 2.** Разработать Государственную программу исследования и освоения космического пространства, обеспечить ей законодательный статус в Союзе и республиках.

**Задача 3.** Провести структурные и организационные реформы, которые определили бы возможность выполнения Государственной программы и обеспечили «выживаемость» космонавтики в нынешних не очень легких условиях.

### «Вытянуть» космонавтику на российской базе

21 января 1991 г. министру связи, информатики и космоса РСФСР В.Б. Булгаку от МКК были направлены аналитические материалы по реформе союзной космонавтики и усилению роли России. Состоялась встреча министра и президента МКК, где было решено продолжать сотрудничество по предложенным направлениям.

Сложилась любопытная ситуация, наглядно иллюстрирующая политические баталии того времени. Демократическая Россия вела ожесточенную политическую борьбу с руководством СССР, и в этой борьбе определяющую роль играли СМИ, в первую очередь телевидение. В тот период РСФСР для телевещания был отведен 2-й канал, который не принимался на большей части территории России. Правительство РСФСР напрямую (в обход Центра) закупило спутник «Горизонт» и оплатило Министерству обороны его

запуск, состоявшийся 3 ноября 1990 г. Президент СССР М.С. Горбачёв был крайне этим недоволен и устроил разнос руководству Минобороны. Таким образом, проблема разделения полномочий Республика–Центр обрела вполне конкретное содержание и в части космоса. Пути разрешения этой проблемы и были предложены МКК. Предлагались следующие меры:

- ◆ создание Государственного комитета СССР по исследованию и использованию космического пространства...;
- ◆ законодательное обеспечение космонавтики, парламентский контроль...;
- ◆ пересмотр... режима секретности в космонавтике;
- ◆ разработка экономических механизмов управления...

МКК рекомендовал Министерству связи РСФСР предпринять первоочередные шаги.

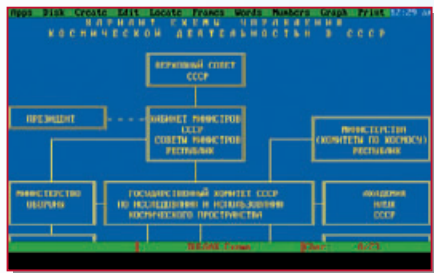
**Шаг 1.** Обратиться к союзному правительству с предложением обнародовать Концепцию долгосрочного развития космонавтики, Программу исследования и использования космического пространства, планы и принципы реформы космонавтики.

**Шаг 2.** Просить СМ РСФСР направить правительствам союзных республик запросы об их подходах к вопросам организации космонавтики.

**Шаг 3.** Разработать предложения... об усилении роли и возможностей Республики в определении союзной космической политики.



\* *Московский космический клуб: люди и идеи // Космонавтика, астрономия. № 5, 1991. М.: Знание.*



▲ Экран программы FrameWork – псевдографически делались все структурные схемы

Переданный Владимиру Булгаку пакет документов был предельно конкретен. Министр отнесся к Концепции одобрительно. Если бы СССР не развалился, именно это направление космической политики стало бы наиболее рациональным.

Важную роль в дальнейшем развитии событий сыграл проект советской космической доктрины – итог работы МКК\*. Работа была сдана в редакцию в мае 1991 г., когда советской системе оставалось жить всего три месяца, а вышла она из печати в ноябре, через три месяца после краха. Тем не менее содержание и структура доктрины стали основой дальнейших документов, обосновывающих будущий формат системы государственного управления космической деятельностью.

12 июня 1991 г. Президентом РСФСР был избран Борис Ельцин.

Происходящие структурные изменения СССР становились все более очевидными. После анализа текущих политических процессов и отношения республик к космонавтике мы согласились, что «вытянуть» космонавтику на российской базе – единственный выход. Так и получилось, только гораздо быстрее, чем мы тогда предполагали.

Перед нами стояли две основные задачи: разработать новую схему управления космической деятельностью и написать достаточно убедительный документ, поясняющий то, что мы сами тогда с трудом воспринимали. На это ушло несколько дней – и в результате 13 июля появился 30-страничный документ\*\*, ставший Концепцией космической политики России. Основной целью определялось: «Разработка принципов российской политики в области космонавтики, обоснование практических действий по управлению предприятиями и организациями аэрокосмического комплекса, переходящими под юрисдикцию РСФСР».

В документе, в частности, говорилось: «...превращение Союза в сложное государственное образование с преобладанием конфедеративных связей диктует необходимость двухуровневой системы управления космонавтикой:

- ◆ в РСФСР – по типу NASA;
- ◆ в СССР – по типу ESA».

Были разработаны схема государственного управления космонавтикой в РСФСР и организационная схема РКА.

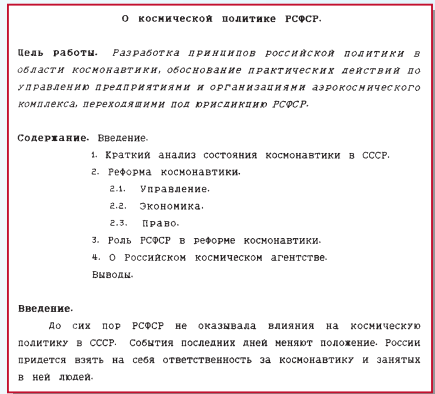
Выдвигались следующие предложения:

«1. Принять концепцию и план мероприятий по реорганизации космонавтики с целью сокращения необоснованных расходов,

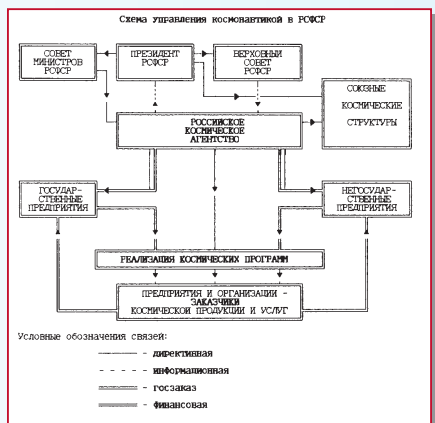
повышения практической отдачи и безболезненного решения социальных проблем отрасли.

2. Провести переоценку существующих космических проектов, целесообразности и форм их продолжения, разработать проект Государственной космической программы на 1992 год.

3. Подготовить политическую и экономическую платформу для переговоров с республиками по вопросам осуществления совместных космических проектов.



▲ Концепция космической политики России



▲ Первая схема российской государственной системы управления космонавтикой

4. Создать Российское космическое агентство (РКА), используя материально-техническую базу, структуры и управленческий персонал соответствующих союзных ведомств.

5. Директором РКА в ранге Министра РСФСР назначить гражданского политика, обладающего познаниями в области космонавтики, приверженного курсу реформ российского руководства».

Через два месяца документ начал «работать». И хотя обстановка с июля по сентябрь изменилась самым кардинальным образом, большая часть положений этой работы была так или иначе реализована.

### Создать рабочую группу

11 сентября 1991 г. указом Н. А. Назарбаева было создано Агентство космических исследований Казахской ССР. Это событие стало поводом для незапланированной встречи с зампредом правительства России Михаилом Малеем (13 сентября). С нашей стороны участвовали С. А. Жуков, И. М. Моисеев, В. М. Постышев, Вадим Власов. Прямо в приемной

к нам присоединился космонавт Владимир Аксёнов, тогда – генеральный директор НПО «Планета». После короткого обсуждения М. Д. Малей поставил решающее слово «Согласен» на письме от МКК: «Прошу Вашего согласия на формирование группы экспертов по вопросам космонавтики и военно-промышленного комплекса».

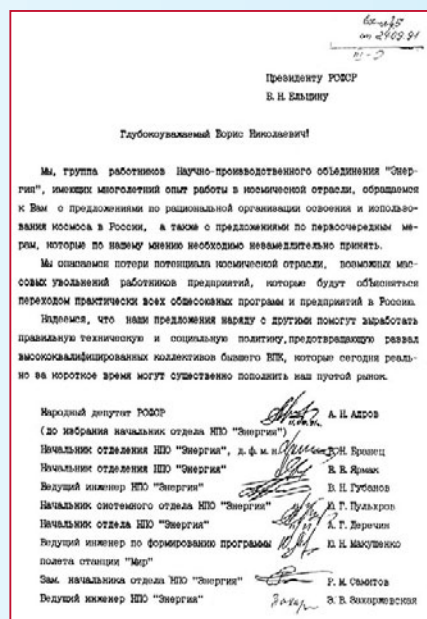
18 сентября распоряжением заместителя председателя Совета министров РСФСР М. Д. Малей была образована Рабочая группа по космонавтике под его руководством. Заместителями назначены В. В. Аксёнов, М. А. Елизаров (замминистра связи, информатики и космоса) и С. А. Жуков. 25 сентября Михаил Малей подписал основные документы Рабочей группы.

Надо сказать, мы были не единственными, кого волновало космическое будущее нашей страны. В сентябре 1991 г. президенту России Борису Ельцину было направлено письмо народного депутата Верховного совета (ВС) РСФСР А. Н. Адрова и ряда сотрудников НПО «Энергия» с предложением создать космическое агентство. В октябре похожие предложения поступили и от Института космических исследований АН СССР, за подписью академика А. А. Галеева. Ходил по инстанциям и проект Ю. П. Семёнова, предлагавшего, по сути, создать орган государственного управления космонавтикой на основе НПО «Энергия».

29 октября в адрес Б. Н. Ельцина был направлен пакет документов Рабочей группы по созданию РКА. В него входили:

- ① Доклад о предварительных итогах деятельности Рабочей группы по космонавтике.
- ② План первоочередных мероприятий РКА.
- ③ Проект указа президента РСФСР «О создании Российского космического агентства».
- ④ Принципиальная схема государственного управления космонавтикой в РСФСР.
- ⑤ Структурная схема организации РКА.
- ⑥ Схема бюджетного финансирования космических проектов.
- ⑦ Положение об РКА.
- ⑧ Штатное расписание и оценка расходов РКА.

▼ Письмо народного депутата Верховного Совета РСФСР А. Н. Адрова



\* «Космонавтика – предложено выжить». *Космонавтика, астрономия*. № 10, 1991. М.: Знание.

\*\* В. Постышев, И. Моисеев. «О космической политике РСФСР». 1991 г., в архиве.



30 октября авторская концепция реформы космонавтики Моисеева–Постышева докладывалась на космическом саммите в Хантсвилле (С. А. Жуков, Г. С. Хозин).

4 ноября И. С. Силаев, в то время председатель Межгосударственного экономического комитета (МЭК), создал рабочую группу МЭК и поручил ей подготовить положение и структуру единого космического и авиационного Межгосударственного аэрокосмического комитета (МАК).

5 ноября 1991 г. вышел указ Президента РФ о составе правительства. Председатель – Б. Н. Ельцин, первый заместитель – Г. Э. Бурбулис, заместитель и министр экономики и финансов – Е. Т. Гайдар. 11 ноября Ельцин поручает Бурбулису рассмотреть предложения Рабочей группы по космонавтике.

14 ноября, в соответствии с постановлением Государственного совета РФ, Министерство общего машиностроения в числе других министерств СССР было упразднено.

28 ноября указом Президента России было учреждено Министерство промышленности, в структуру которого вошел Департамент общего машиностроения во главе с В. Степановым. Степанов занял кабинет министра на Миусской площади и начал заниматься предприятиями космической отрасли.

В начале декабря состоялось заседание генеральных конструкторов и директоров предприятий отрасли с обсуждением наших предложений. М. Малей направил туда для доклада В. Постышева и И. Моисеева.

5 декабря Рабочая группа направила в адрес ведущих космических предприятий России запрос об экономической ситуации на предприятиях и о предложениях по формированию государственного управления космонавтикой.

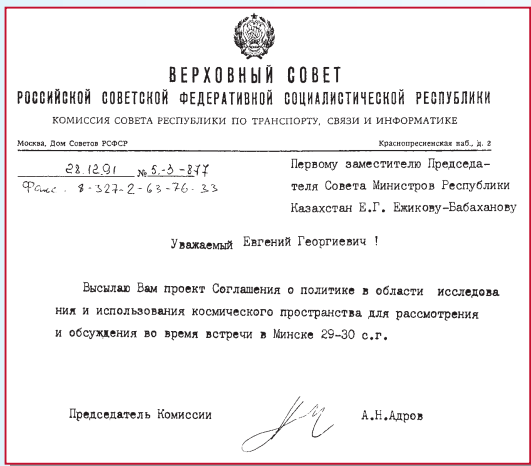
25 декабря был завершен парламентский доклад Рабочей группы «Космическая политика России». Его основными творцами были И. М. Моисеев и В. М. Постышев, всего же соавторов было 22 человека. В их числе – В. В. Аксёнов, М. А. Елизаров, С. А. Жуков, Ю. Н. Коптев, С. В. Кричевский, Л. В. Лесков. В конце декабря этот доклад был разослан Б. Н. Ельцину, Р. И. Хасбулатову, Г. Э. Бурбулису, другим руководителям государства.

26 декабря известный научный журналист Андрей Тарасов совместно с МКК организовал в «Литературной газете» круглый стол на тему «Космонавтика в эпоху перемен». Отчет был опубликован в номере от 22 января 1992 г.

### Взаимодействовать через границы

30 декабря в Минске главы девяти государств – участников СНГ подписали историческое Соглашение о совместной деятельности по исследованию и использованию космического пространства. Готовили документ А. Адров, Ю. Гусев, С. Жуков, Ю. Коптев, В. Постышев и другие.

Объективно в развитии космонавтики и в сотрудничестве с Россией в этом вопросе были заинтересованы только три страны:



### ▲ Подготовка совещания в Минске

- ◆ Казахстан, ставший владельцем ключевого космодрома;
- ◆ Украина как владелец сборочного производства РН «Зенит» и «Циклон»;
- ◆ Белоруссия как производитель электронных комплектующих.

Из числа участников только Украина и Молдавия отказались подписать Соглашение, тем не менее именно Минские соглашения обеспечили стабильность отечественной космонавтики в момент, когда космическую инфраструктуру разрезали государственные границы.

### Определить направления, структуру, принять закон

11 января 1992 г. С. Филатов и Г. Бурбулис подписали распоряжение ВС РСФСР и Правительства РФ о формировании Рабочей группы для создания Закона по космонавтике под председательством А. Адрова, ставшей «правопреемницей» «Рабочей группы Малей». Правда, сам М. Малей в нее уже не вошел – он был переведен на должность государственного советника.

А 18 января тот же Г. Бурбулис подписал распоряжение Правительства РФ №102-р о создании Комиссии по разработке организационной структуры и вопросов управления космической деятельностью в РФ под руководством Егора Гайдара. Заместителем председателя комиссии стал Юрий Коптев. В составе новой комиссии не было ни А. Адрова, ни основных членов Рабочей группы Малей. Классический пример аппаратной

борьбы: старая гвардия сделала решающий шаг, обойдя МКК на повороте.

15 февраля газета «Комсомольская правда» поместила статью журналиста С. Брилёва «Стратегическая оборонная инициатива Бурбулиса» с анализом хода работ по созданию РКА. 17 февраля в «Правительственном вестнике» было опубликовано изложение доклада «Космическая политика России» с предисловием С. Жукова, И. Моисеева, В. Постышева.

18 февраля состоялось совещание у президента России, где обсуждались вопросы регулирования космической деятельности. Из прежней рабочей группы на него попали только космонавт А. А. Серебров и Ю. А. Локтионов, использовавшие для этого личное знакомство с Борисом Ельциным.

На совещании обсуждался широкий круг вопросов по двум разделам:

① Основные направления космической деятельности в Российской Федерации в 1992 г. и последующих годах.

② О структуре управления космической деятельностью России.

В решениях по первому разделу предлагалось рассмотреть состояние дел по теме «Энергия–Буран» и орбитальной станции «Мир», дать предложения по Байконуру, разработать проект Государственной космической программы. Предусматривалось подготовить соглашение между Россией и США о сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства, дать предложения о порядке координации коммерческих космических проектов, проработать со странами СНГ вопросы создания Межгосударственного совета по космосу. Предполагалось в трехмесячный срок разработать и представить в Правительство РФ проект Закона «Об основах правового регулирования космической деятельности в Российской Федерации». Были выданы поручения социально-экономического характера.

Российскому космическому агентству давались поручения наряду с другими федеральными органами исполнительной власти, хотя на момент проведения совещания оно еще не было создано.

В части разработки Закона о космосе любопытно отметить, что РАН, МИД, Госкомсотрудничества, РКА и ВС СНГ, которым поручалась эта работа, не справились с задачей создания проекта Закона ни через три месяца.

РАССЛЕДОВАНИЕ «КП»

## Стратегическая оборонная инициатива Бурбулиса

**Похоже, Россия обзаведется своим космическим агентством. Так теперь будет называться Минобщемаш?**

**ДЕНЕГ**, выделенных на космическую программу, хватит только на первый квартал. Что дальше? Ни в одной «невидимой» организации ответа получить не удалось. До конца же марта остаются... Считайте сами.

В довершение к этому в конце января ситуация в ракетно-космической отрасли «Зенит», например, делают на Украине, экипажи готовят в России, а космодром, с которого космонавты улетают на орбиту, оказался в независимом Казахстане...

Вопрос о судьбе российской космической программы поднимался еще в середине прошлого года. Тогда, правда, это были не более чем «кухонные» разговоры в Московском космическом клубе (общество).

Секретариат ЦК О. Бакланов теперь в тюрьме) и Военно-промышленная комиссия Совета Министров СССР, наконец, министерств Минобщемаш.

С финансированием тут было еще больше. Впервые, оно проводилось не под конкретные проекты (полет на Марс, например), а для обеспечения всеобщей занятости. Во-вторых, необходимость ряда проектов в то же время вызвала у многих специалистов молчаливый протест, теперь выливающийся в публичные заявления. Самый громкий пример — законсервированный «Буран», «слетевший» кучу денег, которые могли бы пойти сразу на несколько перспективных проектов, в

К° отводится полагающаяся им роль исполнителей.

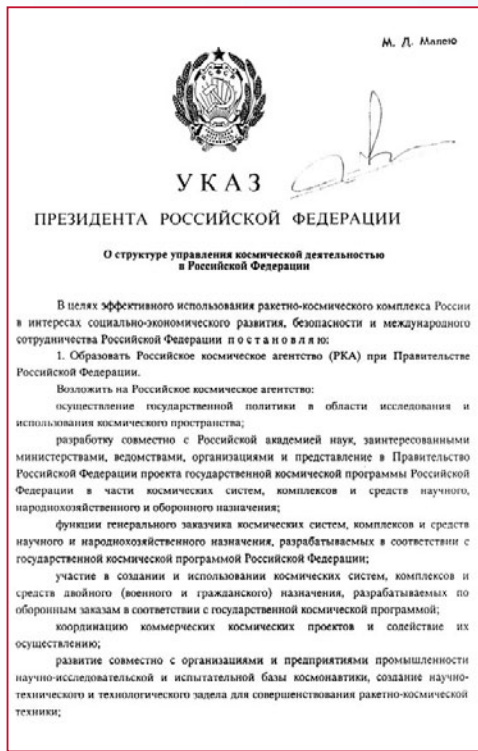
На документах рабочей группы пошла резолюция Ельцина: «Разработать в кратчайшие сроки программу, в группу вошел Бурбулис и предложил... подключиться к подготовке Соглашения о совместной деятельности по исследованию и использованию космического пространства. Сам же текст соглашения, омызавается, уже подготовлен Космическими частями Минобороны.

**ПРАВИЛЬНО ЛИ, ЧТО ОБ ЭТОМ МАЛО КТО ЗНАЛ В РОССИИ И СОСЕМ ПИ-**

рававший космической деятельностью в Российской Федерации. Документ практически повторяет распоряжение от 11 января.

Председатель комиссии — Е. Гайдар, заместитель председателя — Ю. Коптев (одна из бывших лидеров Минобщемаш, теперь вице-президент госкорпорации «Рособщемаш»), а члены комиссии — генеральные конструкторы, директора институтов, министры, начальники управлений — кому, как вы помните, отводилась роль исполнителей.

По словам народного депутата Моссовета Юрия Локтионова из комиссии по делам органов Вооруженных Сил, КГБ, МВД и конверсии предприятий оборонной промышленности, «комиссия Гай-



ца, ни через год, ни когда-либо. Проект Закона был подготовлен членами «группы Адрова» и принят в октябре 1993 г., но это уже другая история.

Протокол совещания у президента не был оформлен официально и существовал в виде трех страниц машинописного текста, даже не на президентском бланке и без подписи. Но он играл весьма существенную роль – вплоть до принятия Закона о космической деятельности в 1993 г. руководство космического агентства активно использовало этот протокол для обоснования своих требований в правительстве.

24 февраля экспертов Рабочей группы И. Моисеева и В. Постышева пригласили на Старую площадь для окончательной редакции указа президента о создании РКА. И. Моисеев «на ходу» внес позиции о Государственной космической программе и об обязательной государственной экспертизе космических проектов.



▲ Н. Путилин, С. Жуков, В. Постышев

На следующий день, 25 февраля 1992 г., Президент России Б. Н. Ельцин подписал указ № 185 «О структуре управления космической деятельностью в Российской Федерации». Генеральным директором РКА был назначен Ю. Н. Коптев. Шестимесячная работа завершилась общей победой на благо России.

По понятным причинам не все причастные к тогдашним событиям здесь упомянуты. Но и сами участники, и заинтересовавшиеся читатели могут найти полный список участников в Парламентском докладе <http://path-2.narod.ru/Main/d25121991.pdf>