**2000 год**

В начале февраля 2000 года Администрацией области готовилось обращение к председателю Правительства РФ В.В.Путину с просьбой обеспечить финансирование разработки Федеральной целевой Программы развития 2-го государственного испытательного космодрома «Свободный». В обращении излагалась позиция, что имеющаяся «межведомственная» программа использования и развития космодрома «Свободный» на период до 2010 года учитывает интересы организаций, которые непосредственно заинтересованы в космодроме и ориентирована на поддержание минимума инфраструктуры. Развитие космодрома и района его базирования может быть осуществлено через создание и реализацию устойчивых рыночных механизмов, основанных на принципах частичной самоокупаемости космической деятельности, предполагающих тесную увязку научно-технического, технологического, социально-экономического развития ракетно-космической промышленности и промышленности Дальневосточного региона в рамках Федеральной целевой программы развития 2-го государственного испытательного космодрома «Свободный».

Работа по разработке проекта Федеральной целевой программы развития 2-го государственного испытательного космодрома «Свободный» была начата в 1997 году по поручению Министерства обороны Российской Федерации. Конструкторским бюро транспортного машиностроения подготовлены «Материалы проекта Федеральной целевой программы развития 2-го Государственного испытательного космодрома «Свободный». В дальнейшем работы были приостановлены. Данные Материалы при определенной доработке могут быть приняты к исполнению как федеральная целевая программа. И если доработка Материалов до уровня Федеральной программы требует в основном государственного финансирования, то при реализации программы предполагалось только 20-процентное участие госбюджета.

В связи с вышеизложенным просили рассмотреть возможность принятия решения о разработке Федеральной целевой программы развития 2-го государственного испытательного космодрома «Свободный». При разработке Программы органы государственной власти Амурской области излагали готовность оказывать максимально возможное содействие.

01 марта 2000 года главе Администрации области в соответствии с договором от 21 января 1999 года поступило **уведомление** от заместителя главнокомандующего РВСН по космическим средствам МО РФ (от 14 февраля 2000 года №344/УКОС/2/138) **о планируемом графике запусков ракет-носителей** с космодрома «Свободный» **на 2000 год** с указанием назначения пуска РН, используемыми районами падения. Уведомление о точных датах и времени пусков РН должно направляться руководством космодрома установленным порядком. Планировалось три коммерческих запуска.

13 марта 2000 года главе Администрации области поступило письмо ответственного секретаря Временной комиссии Совета Федерации по защите интересов Субъектов РФЭ юридических лиц и граждан от неблагоприятных последствий ракетно-космической деятельности (от 03 марта 2000 года №3,2-42/99) с решением Временной комиссии Совета Федерации от 15 февраля 2000 года. Комиссия констатировала, что проект программы **«Экос-РФ»** в виду отсутствия финансовых источников не дает перспектив утверждения программы в связи с чем разработчики, затрудняются с доработкой проекта программы, а проект Федерального закона «Об обеспечении безопасности космической деятельности Российской Федерации» не содержит конструктивных предложений по реализации механизмов решения проблем и изобилует рядом положений, противоречащих существующим нормативным правовым актам.

28 марта 2000 года главе Администрации области А.Н. Белоногову подготовлена служебная записка о финансировании ФЦП«Экос-РФ».

24 апреля – 2 мая 2000 года **командировка** Суслова А.С. в г.Москву, г. Реутов и г. Юбилейный Московской области.

- 25-26 апреля **участие** в **Четвертом научно-практическом семинаре «Экологические проблемы разработки и эксплуатации ракетно-космической деятельности»** с целью обсуждения проблемы воздействия ракетно-космической деятельности на окружающую природную среду в районах эксплуатации ракетно-космической техники (г. Юбилейный Московской области).

- 29 апреля **обсуждение возможных путей взаимодействия Администрации области и Федерального ГУП НПО Машиностроения**, возникающих в процессе эксплуатации космического ракетного комплекса «Стрела» на территории Амурской области (г. Реутов Московской области).

В начале июня 2000 года главой Администрации области направлено **обращение к Президенту РФ В.В.Путину** с просьбой рассмотреть возможность **принять решение о разработке Федеральной целевой Программы развития 2-го государственного испытательного космодрома «Свободный».**

08 июня 2000 года рассмотрев данное предложение **Президент РФ дал поручение Правительству РФ и Секретарю Совета Безопасности РФ о проработке вопроса целесообразности привлечения федеральной целевой программы для развития космодрома «Свободный»** и подготовить соответствующие предложения.

27 июня 2000 года главе Администрации области поступило обращение фонда «Инвестпроект» за подписью генерального директора А.С.Воронцова. Администрации предлагалось ознакомиться с проектом письма Президенту РФ где А.С.Воронцов говорил о своем руководстве по разработке программы развития космодрома в 1996 году совместно с 50 ЦНИИ МО и предлагал «схему финансирования, основанную на использовании частных капиталов». Одновременно директор фонда просил ответить на ряд вопросов об экономике области.

13 июля 2000 года председатель комитета экономики В.И.Чекулаев направил главе Администрации области заключение на обращение фонда «Инвестпроект». *(исп. С.А.С.)*

18 июля 2000 года в связи с визитом Президента РФ в область главой Администрации области направлено обращение (письмо от 18 июля 2000 года №01-4-1877) министру экономического развития и торговли Г.О.Грефу **о разработке Федеральной целевой Программы развития 2-го государственного испытательного космодрома «Свободный».**

01 августа 2000 года главе Администрации области поступила информация от заместителя Секретаря Совета Безопасности РФ А. Московского (письмо от 27 июля 2000 г. №А21-2309) на июньское обращение главы Администрации области к Президенту РФ о разработке Федеральной целевой Программы развития 2-го государственного испытательного космодрома «Свободный».

Письмо содержало информацию о предоставлении доклада о перспективности использования космодрома. При этом вопрос о целесообразности принятия ФЦП развития космодрома предложено рассмотреть при подготовке заседания Совета Безопасности РФ в сентябре 2000 года.

23 августа 2000 года заместитель министра экономразвития РФ В.Ф. Мозгалев направил (письмо №гВМ-639/37) главе Администрации области А.Н.Белоногову ответ о рассмотрении обращения администрации области от 18 июля 2000 года №01-4-1877.

В ответе сделан вывод о достаточности на период до 2010 года имеющейся совместной программы работ Минобороны и Росавиакосмоса по развитию космодрома и то, что Правительством Российской Федерации, учитывая реальное состояние экономики страны, принято решение сократить перечень федеральных целевых программ в 2001 году и последующие годы путем их укрупнения (протокол № 31 заседания Правительства Российской Федерации от 29 июля 1999г.). Это решение принято в связи с необоснованным ростом количества федеральных целевых программ.

26 сентября 2000 года начальник космодрома «Свободный» А.Венедиктов направил (письмо №814) главе Администрации области А.Н.Белоногову обращение с просьбой предоставить смету планируемых расходов, связанных с задействованием районов падения, оповещением и эвакуацией населения данных районов, копию дополнительного соглашения, предусмотренного ст.3.1 Договора.

06 октябрь 2000 года подписаны соглашения между 2 государственным испытательным космодромом и муниципалитетами Тындинского и Зейского районов Амусркой области о проведении работ по оповещению населения в районах падения отделяющихся частей ракеты космического назначения "Стар«-1» при пуске с космодрома «Свободный» на территории Амурской области.

17 октября 2000 года комитет экономики области (с учетом заключения главного управления по делам ГО и ЧС Амурской области от 09 октября 2000 года №1/853) направил главе Администрации области (письмо №1078-ан) заключение на обращение начальника космодрома «Свободный» от 26 сентября 2000 г. №814 по предоставлению сметы планируемых расходов, связанных с обеспечением безопасности населения в районах падения ОЧР и дополнительного соглашения к договору «О порядке и условиях эпизодического использования районов падения отделяющихся частей ракеты космического назначения «Старт-1» на территории Амурской области». *(исп. С.А.С.)*

В соответствии с пунктами 2.2.7 и 2.2.11 договора «О порядке и условиях эпизодического использования районов падения отделяющихся частей ракеты космического назначения «Старт-1» на территории Амурской области» от 21 января 1999 года (Договор) Ракетные войска стратегического назначения взяли на себя следующие обязательства:

* осуществлять эвакуацию отделяющихся частей ракет (ОЧР) из районов падения (РП);
* силами и средствами космодрома «Свободный» при содействии местных администраций проводить оповещение, эвакуацию, обеспечение безопасности населения и работников, осуществляющих хозяйственную деятельность в РП, установление последствий падения ОЧР, а также оценку противопожарной обстановки в РП.

В соответствии с данным договором космодром разработал и согласовал с Администрацией Амурской области План мероприятий по обеспечению безопасности в РП ОЧР (План). Согласно Плана обеспечение безопасности населения и экологической безопасности окружающей среды осуществляется силами и средствами космодрома. Органы местного самоуправления для оповещения населения предоставляют представителям космодрома существующие у них средства оповещения и связи. Возмещение затрат на оповещение, связанных с использованием средств массовой информации средств связи, производится по установленным в данном регионе расценкам на основании представленных документов. Аналогично производится возмещение затрат, связанных с использование сил и средств сторонних организаций. Использование таких сил и средств производится на основании договоров между космодромом и организациями.

Функция Администрации Амурской области в сфере обеспечения безопасности населения согласно пункту 2.1.9. Договора сводится к определению возможности «Принимать участие в мероприятиях по оповещению населения, обеспечению безопасности в РП и установлению последствий падения ОЧР, а также в оценке противопожарной обстановки в РП». В случае проведения данных работ Администрацией области, пунктом 3.1. Договора предусматривается осуществлять их финансирование Ракетными войсками на основании Дополнительного соглашения. На момент заключения Договора и согласования Плана у космодрома отсутствовала потребность в привлечении Администрации области к проведению хотя бы части требуемого комплекса работ. Данное положение подтверждается упомянутыми выше установками Плана. Исходя из этого, Дополнительное соглашение не заключалось, хотя предварительная работа комитетом экономики была проведена.

В соответствии с пунктом 2.1.11. Договора Администрация области обязана сообщать РВСН и космодрому о проведении оповещения местного населения телеграммой не позднее, чем за 48 часов до пуска. В развитие данного пункта принято постановление Главы Администрации области где обеспечение контроля над выполнением мероприятий (проводимых космодромом) по обеспечению безопасности населения в РП ОЧР возложено на Главное управление по делам ГО и ЧС. Данная функция контроля не влечет за собой непосредственного обеспечения такого оповещения. Названным Постановлением даны соответствующие указания органам местного самоуправления Тындинского и Зейского районов о подготовительной работе, осуществляемой ими в части обеспечения безопасности населения в РП ОЧР.

Следует отметить, что предварительная работа по определению возможности обеспечения безопасности населения силами предприятий и органов местного самоуправления под руководством Администрации области позволяет сделать заключение о невозможности в 2000 году взятия на себя таких полномочий и обязательств. Основная причина - отсутствие в Администрации области специализированного подразделения, способного проводить такую работу. Создание такого подразделения при нескольких запусках в год экономически не оправдано. Помимо этого следует учитывать проблемы с привлечением вертолетов, возникшие после ликвидации вертолетного полка в области и отсутствия машин у космодрома.

Исходя из вышесказанного, разрабатывать дополнительное соглашение с взятием на себя ответственности по выполнению работ обеспечения безопасности населения в 2000 году для обеспечения планируемого запуска, учитывая имеющейся ресурс времени и отсутствие специализированного подразделения в Администрации области, не реально. Анализ смет представленных районами, на наш взгляд, говорит также о нецелесообразности взятия местными администрациями районов на себя всего перечня работ по обеспечению безопасности населения. Исключение может составить оповещение местными органами самоуправления населения о намечаемом использовании РП через средства массовой информации.

На перспективу с ростом количества запусков возможно поэтапное взятие на Администрацию области части работ по обеспечению безопасности населения в РП ОЧР, для финансирования которых потребуется заключить соответствующее соглашение.

23 октября 2000 года глава Администрации области направил начальнику космодрома «Свободный» ответ на его обращение от 26 сентября 2000 г. №814. *(исп. С.А.С.)*

Ответ содержал следующую информацию:

«Функция Администрации Амурской области в сфере обеспечения безопасности населения согласно пункту 2.1.9. Договора определяется возможностью «Принимать участие в мероприятиях по оповещению населения, обеспечению безопасности в РП и установлению последствий падения ОЧР, а также в оценке противопожарной обстановки в РП». В случае проведения данных работ Администрацией области, пунктом 3.1. Договора предусматривается осуществлять их финансирование Ракетными войсками на основании Дополнительного соглашения. На дату заключения Договора и согласования Плана мероприятий по обеспечению безопасности в РП ОЧР у космодрома отсутствовала потребность в привлечении Администрации области к проведению хотя бы части требуемого комплекса работ. Исходя из этого, Дополнительное соглашение не заключалось.

В случае возникновения у космодрома «Свободный» потребности в привлечении сил Администрации области к обеспечению безопасности населения области в РП ОЧР мы готовы рассмотреть предлагаемый Вами вариант распределения обязанностей.

После согласования можно будет приступить к определению сметы расходов и подготовки Дополнительного соглашения. Параллельно потребуется внести соответствующие изменения в План мероприятий по обеспечению безопасности в РП ОЧР.

Внесение изменений в План мероприятий по обеспечению безопасности в РП ОЧР и заключение Дополнительного соглашения в сроки, оставшиеся до запуска израильского космического аппарата не реально. Проведение необходимого перечня работ по обеспечению безопасности населения может быть осуществлено космодромом посредством заключения договоров с органами местного самоуправления Зейского и Тындинского районов, сторонних организаций, в соответствии с Планом мероприятий по обеспечению безопасности в РП ОЧР».

02 ноября 2000 года главе Администрации области поступил обращение начальника космодрома «Свободный» (письмо №978) о привлечении Администрации Амурской области к проведению комплекса работ, связанных с обеспечением безопасности в районах падения (РП) отделяющихся частей ракет. Основание - сокращением численности личного состава воинских частей космодрома у Ракетных войск стратегического назначения.

«Прошу Вас рассмотреть возможность заключения Дополнительного соглашения между Ракетными войсками стратегического назначения и Администрацией Амурской области на выполнение работ по оповещению населения, обеспечению безопасности в РП ( эвакуация и реэвакуация населения, оцепление РП на период пусков, поиск и эвакуация ОЧР, экологический контроль в РП), установлению последствий падения ОЧР и оценке пожарной обстановки в РП силами Главного управления по делам ГО и ЧС Амурской области, органов местного самоуправления Зейского и Тындинского районов и сторонних организаций.

Для проведения необходимого комплекса работ по обеспечению безопасности населения при проведении коммерческого запуска израильского космического аппарата в этом году в соответствии с пунктом 3.1 Договора, по согласованию с Ракетными войсками стратегического назначения, нами заключены Соглашения с органами местного самоуправления Зейского и Тындинского районов».

27 ноября 2000 года **глава Администрации Амурской области подписал постановление №713 «О разрешении временного использования земельного участка для эпизодического запуска ракет»**. Постановлением разрешалось использовать земельный участок для периодического запуска ракет программы «Старт-1».

01 декабря 2000 года комитет экономики области направил командиру в.ч. 57275 уточненные банковские реквизиты Администрации Амурской области к договору «О порядке и условиях эпизодического использования районов падения отделяющихся частей ракеты космического назначения «Старт-1» на территории Амурской области» от 21 января 1999 год для перечисления компенсационных выплат за запуск космического аппарата «Эрос А1».

05 декабря 2000 года в 15:32 ДМВ (12:32 МТС) с космодрома «Свободный» **состоялся запуск РН «Старт-1» с израильским спутником детального наблюдения EROS А1**.

09 декабря 2000 года комитет экономики области направил главе Администрации области (письмо №1335-ан) заключение на письмо начальника космодрома «Свободный» от 02 ноября 2000 года №978. Предлагалась проработка направлений, по которым возможна организация работ Администрацией области. Глава Администрации области согласился с данным предложением.

13 декабря 2000 года глава Администрации области (письмо №1335-ан) ответил начальнику космодрома «Свободный» на письмо от 02 ноября 2000 года №978. В письме сообщалась возможность организовать проведение Администрацией области следующих видов работ:

экологический контроль;

оповещение населения в средствах массовой информации;

оцепление на дорогах;

оценка пожарной обстановки.

Указывалась требуемая сумма для проведения названных работ.

До окончательного решения по данному вопросу организация работ в РП ОЧР, связанной с запуском шведского космического аппарата «Один» в феврале месяце 2001 года может быть осуществлена космодромом посредством заключения договоров с органами местного самоуправления Зейского и Тындинского районов, сторонних организаций, в соответствии с Планом мероприятий по обеспечению безопасности в РП ОЧР.

13 декабря 2000 года врио начальника космодрома «Свободный» направил главе Администрации области (письмо №1137) обращение с просьбой ускорить рассмотрение вопроса о заключении Дополнительного Соглашения с Ракетными войсками стратегического назначения.

25 декабря 2000 года распоряжением главы Администрации области №1592-р перечислено 70572 рубля компенсационных платежей за использование РП ОЧР поступивших счет областного бюджета администрации Зейского района.

26 декабря 2000 года комитет экономики области направил запросы начальнику УВД, председателю комитета природных ресурсов и начальнику главного управления по делам ГО и ЧС Амурской области с предложением подготовить затраты, требуемые для проведения работ в районах падения*. (исп. С.А.С.)*

***Глава администрации Амурской области Белоногов Анатолий Николаевич.***

*О целесообразности включения космодрома «Свободный» в ФЦП развития производительных сил Амурской области на период до 2005 года*

*Указом Президента Российской Федерации №305 от 1 марта 1996 года "О создании 2-го Государственного испытательного космодрома Министерства обороны Российской Федерации" на территории Амурской области образован космодром "Свободный".*

*Произведены успешные запуски отечественных и зарубежных космических аппаратов с использованием ракет-носителей легкого класса "Старт-1".*

*В настоящее время утверждена программа использования и развития космодрома «Свободный» на период до 2010 года, разработан порядок финансирования содержания объектов инфраструктуры космодрома, используемых для обеспечения функционирования ракетно-космических комплексов семейства «Старт» и «Стрела». Решение о создании на космодроме «Свободный» космического ракетного комплекса типа «Стрела» принято Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 января 1999 года №12-р.*

*Имеющаяся межведомственная программа использования и развития космодрома «Свободный» ориентирована на поддержание имеющейся инфраструктуры необходимой для планируемых пусков и, следовательно, не может в значительной мере способствовать стабилизации экономики области на период до 2005 года.*

*Включение космодрома «Свободный» в качестве раздела в разрабатываемую ФЦП развития производительных сил области нецелесообразно, поскольку такой раздел должен разрабатываться специализированным ведомством и только при условии получения положительного решения соответствующих федеральных структур. Процесс согласования, непосредственной подготовки раздела по космодрому «Свободный», решения финансовых проблем разработки, сам процесс принятия раздела сделает невозможным подготовку и утверждение ФЦП развития производительных сил области в установленные сроки.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Начальник отдела**комитета экономики* |  | *А.С.Суслов* |