**1998 год**

08 января 1998 года Глава Администрации Амурской области постановлением №10 «О взаимодействии структурных подразделений Администрации области при решении задач, связанных с развитием космодрома «Свободный» *(исп. С.А.С.)* на **комитет экономики Администрации области** возложил **координацию деятельности структурных подразделений Администрации области при решении задач в сфере отношений, определенных наличием на территории области космодрома «Свободный»**, по которым органы государственной власти Амурской области осуществляют собственную компетенцию.

Структурным подразделениям Администрации области устанавливалось:

при самостоятельном решении задач, связанных с деятельностью космодрома «Свободный», в минимальные сроки доводить до сведения комитета экономики Администрации области информацию о поставленной задаче и принятому решению;

оказывать содействие комитету экономики при решении комплексных задач Администрации области, связанных с развитием космодрома «Свободный».

12 января в Администрацию Амурской области поступило письмо (от 16.12.1997 №19/2961) государственного комитета по охране окружающей среды Архангельской области с предложением ознакомиться с замечаниями и предложениями к типовому **Договору «Об эпизодическом использовании районов падения отделяющихся частей ракет»**. Глава Администрации дал поручение заместителю главы администрации Ю.В.Кушнарю курирующего комитет экономики подготовить соответствующий договор области с военным ведомством.

03 февраля 1998 года заместитель главы администрации области Ю.В.Кушнарь в соответствии с поручением главы администрации области направил запрос (№01-14-287) исполнительным органам государственной власти области и космодрому «Свободный» с предложением рассмотреть типовой Договор «Об эпизодическом использовании РП ОЧР» и предоставить свои замечания и предложения. В течении января –марта предложения поступили в комитет экономики области. *(исп. С.А.С.)*

05 февраля 1998 года на имя председателя комитета экономики области (письмо №70) администрация города Свободный направило обращение с просьбой оказать содействие в развитии экономики города посредством привлечения потенциала космодрома. 12 февраля 1998 года Администрации г. Свободный дан ответ.

09 февраля 1998 года (№ Т-61/734) ФГУП Конструкторское бюро транспортного машиностроения в целях совместной разработки возможных вариантов развития космодрома (на наше письмо №925ан от 25.12.1997) направили Главе Администрации Амурской области материалы **проекта ФЦП развития 2-го Государственного испытательного космодрома «Свободный»** подготовленные КБ в 1997 году. Поступило письмо в Администрацию области 18 февраля 1998 года.

09 февраля 1998 года государственный комитет РФ по земельным ресурсам и землеустройству (письмо №30-142-12/276) в администрацию Амурской области и администрацию ЗАТО направлены рекомендации в течении 1998 года подготовить материалы по утверждению границ ЗАТО и внести в Правительство РФ в установленном порядке. К письму прилагался порядок подготовки и перечень документов, необходимых для утверждения границ ЗАТО.

24 марта 1998 года постановлением Правительства РФ №350 внесены изменения и дополнения в постановление Правительства РФ от 31 мая 1995 года №536 «О порядке и условиях эпизодического использования районов падения отделяющихся частей ракет». Данным постановлением утверждена методика расчета компенсационных выплат субъектам РФ за разовое использование районов падения при проведении запусков космических аппаратов (за исключением запусков в интересах обороны, безопасности страны и в соответствии с Федеральной космической программой).

03 апреля 1998 года в г. Москве состоялась встреча с генеральным директором – генеральным конструктором ФГУП Конструкторское бюро транспортного машиностроения Геннадием Павловичем Бирюковым с представителем Администрации области А.С.Сусловым в целях обсуждения возможности принятия совместных мер направленных на продвижение разработки ФЦП развития 2-го Государственного испытательного космодрома «Свободный». По итогам встречи признано целесообразным подготовить соответствующее обращение к Президенту РФ за подписями руководителей Администрации области, РВСН, РКА и КБТМ.

О данном решении 12 мая 1998 года доложено Главе Администрации области с приложением проекта обращения. Служебная записка за подписью председателя комитета экономики Ю.А.Токарева. *(исп. С.А.С.)*

20 мая 1998 года Президентом РФ Б.Н.Ельциным и Главой Администрации Амурской области А.Н.Белоноговым **подписан договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Амурской области.** *К совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти Амурской области удалось дополнительно отнести 16 предметов в их числе: «м) взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти по вопросам создания и потребления информации социально-экономического назначения, получаемой в процессе функционирования наземных объектов космической инфраструктуры, размещенных на территории Амурской области». Инициатор разработки С.А.С. В дальнейшем намечалось использовать данный пункт для получения информации дистанционного зондирования Земли из космоса для органов государственной власти области на льготных условиях.*

27 мая 1998 года (2109/734) ФГУП Конструкторское бюро транспортного машиностроения направило главе Администрации области проект обращения к Президенту РФ о разработке ФЦП развития 2-го Государственного испытательного космодрома «Свободный». Проект обращения отмечал, что подготовленные КБТМ по поручению МО РФ материалы ФЦП развития 2-го Государственного испытательного космодрома «Свободный» при определенной доработке могут быть приняты к исполнению как ФЦП с государственным финансированием. Учитывая возможный положительный эффект высказывалась просьба оказать содействие в принятии решения о разработке ФЦП с присвоением ей статуса президентской. 28 мая 1998 года Глава Администрации направил данное письмо заместителю главы Администрации области Денисову В.М. с вопросом о наличии ФЦП и необходимости подготовки данного обращения.

08 июля 1998 года комитет экономики направил главе Администрации области служебную записку о пяти направлениях деятельности в рамках исполнения постановления Главы Администрации области от 08.01.1998 г. №10 (законодательная база, разработка ФЦП, заключение нового договора об эпизодическом использовании РП ОЧР, разработка и согласование Соглашения между Правительством РФ и Администрацией Амурской области о разграничении полномочий, использовании космодрома в качестве объекта туризма). *(исп. С.А.С.)*

09 июля 1998 года комитет экономики организовал рассмотрение и согласования исполнительными органами государственной власти области **проекта Договора «Об эпизодическом использовании районов падения отделяющихся частей ракет-носителей».** *(исп. С.А.С.)* В течении июля проект договора согласован с отдельными замечаниями и предложениями. Отдельное мнение высказал государственный комитет Амурской области по земельным ресурсам и землеустройству. Учитывая, что до настоящего времени не решен вопрос об отводе земельных участков в связи с отсутствием экологической экспертизы облкомзем считал, что заключение договора может быть заключен только после оформления в установленном порядке земельного отвода под космодром.

Проект соглашения между Правительством РФ и Администрации Амурской области о разграничении полномочий в сфере взаимоотношений РФ и Амурской области возникающих в процессе создания и потребления информации социально-экономического назначения получаемой в процессе функционирования наземных объектов космической инфраструктуры, размещенных на территории Амурской области. *Намечался к заключению 12 июля 1998 года. Не заключен в связи с изменением федерального законодательства.*

31 июля 1998 года комитет экономики направил Главе Администрации области служебной запиской согласованный проект договора для согласования Главой Администрации и в случае его положительного решения направить обращение главнокомандующему РВСН и начальнику космодрома уведомления о прекращении (по истечению срока действия) действующего договора и предложении заключить прилагаемый проект договора. *(исп. С.А.С.)* А.Н.Белоногов дал указание направить проект договора.

14 августа 1998 года Глава Администрации области направил (письмо №01-4-2274/3403) главнокомандующему РВСН и начальнику космодрома **уведомление о прекращении договора «Об эпизодическом использовании районов падения отделяющихся частей ракет-носителей» и предложение заключить новый договор**. *(исп. С.А.С.)*

03 сентября 1998 года заместитель главнокомандующего РВСН по космическим средствам В.Гринь (письмо №344/укос/3/631) направил Главе Администрации области информацию о рассмотрении нового договора (письмо от 14.07.1998 №01-4-2274/3403) и уточнении ряда его положений. Высказана просьба рассмотреть и подписать в кратчайшие сроки. Письмо поступило в Администрацию области 15 сентября 1998 года. 17 сентября отписано Главой на Денисова В.М. и С.А.С. для рассмотрения и внесения предложений.

22 сентября 1998 года Администрация Амурской области подготовила *(исп. С.А.С.)* и направила в Амурский областной совет народных депутатов и Свободненский районный Совет народных депутатов (письмо №01-112848/4400) ответ на запросы «О социально-экономической выгоде области в создании космодрома «Восточный» (письмо облсовета от 09.10.1998 №01-10-1040/719, письмо Свободненского совета 09.10.1998 №19).

26 сентября 1998 года на имя Главы Администрации области А.Н.Белоногову направлена служебная записка *(исп. С.А.С.)* о рассмотрении предложенного РВСН проекта договора «Об эпизодическом использовании районов падения отделяющихся частей ракет-носителей «Старт-1.2.» и предложениях по дальнейшим вариантам действий. 02 октября Глава Администрации дал указание о подготовке встречи с представителями РВСН и предложений по составу рабочей группы.

05 октября 1998 года Глава Администрации области А.Н.Белоногов согласовал кандидатуру Суслова А.С. для проведения рабочей встречи с сотрудниками РВСН по кругу вопросов отмеченному в обращении к заместителю главнокомандующего ракетными войсками стратегического назначения по космическим средствам от 14 августа. Для чего Суслову Александру Спартаковичу – помощнику Главы Администрации Амурской области, начальнику отдела комитета экономики Администрации Амурской области Главой Администрации области дана доверенность на право представлять интересы Администрации Амурской области в сфере отношений, определенных наличием на территории области космодрома «Свободный», по которым органы государственной власти Амурской области осуществляют собственную компетенцию.

07 октября 1998 года глава Администрации Амурской области А.Н.Белоногов направил (письмо №01-4-2686) заместителю главнокомандующего РВСН по космическим средствам В.Гринь сообщение о рассмотрении проекта договора о порядке и условиях эпизодического использования РП ОЧР предложенного РВСН и обсуждении основных направлений взаимодействия. *(исп. С.А.С.)*

31 октября 1998 года заместитель главнокомандующего РВСН по космическим средствам В.Гринь (письмо №344/укос/2/762) направил Главе Администрации области согласие о проведении рабочей встречи по обсуждению и согласованию окончательной редакции проекта договора об эпизодическом использовании районов падения отделяющихся частей ракет на территории области, обсуждению проекта соглашения о разграничении полномочий в г.Москве 15-25 декабря 1998 года. Предлагалось привлечь к встрече и представителей РКА.

19 ноября главнокомандующим РВСН и 24 ноября 1998 года Генеральным директором РКА **утверждена межведомственная программа использования и развития космодрома «Свободный» на период до 2010 года**. Программа согласована ГП МИТ (научно-технический центр «Комплекс-МИТ» и НПО машиностроения

К основным задачам решаемым на космодроме программой отнесены:

эксплуатация КРК легкого класса семейства «Старт» с целью выведения КА массой до 600 кг на низкоширотные, полярные и солнечно-синхронные орбиты по Федеральной космической программе и программам международного сотрудничества (ГП МИТ);

Создание и эксплуатация КРК и УСК «Стрела» с целью выведения КА массой до 1600 кг на низкоширотные, полярные и солнечно-синхронные орбиты высотой 200-2000 км (НПО машиностроения).

Одновременно МО РФ (министр обороны маршал РФ И.Д.Сергеев) и РКА (генеральный директор РКА Ю.Н.Коптев) утвердили **решение о порядке финансирования содержания объектов инфраструктуры космодрома «Свободный»**, используемых для обеспечения функционирования ракетно-космических комплексов семейства «Старт» и «Стрела» на основе межведомственной программе использования и развития космодрома «Свободный» на период до 2010 года. С 1 января 1999 года содержание космодрома устанавливалось осуществлять на основе долевого финансирования Минобороны России, ГП «Московский институт теплотехники» (научно-технический центр «Комплекс-МИТ») и НПО машиностроения. Финансирование осуществляется равными долями ежемесячно в течении года.

23 ноября 1998 года Администрация Амурской области направило (письмо №01-1-3130/4683) в комитет по геополитике Государственной Думы А.В.Митрофанову предложения к проекту федерального закона «Об обеспечении безопасности космической деятельности Российской Федерации. *(исп. С.А.С.)*  Данный проект направлен комитетом в адрес Главы Администрации области для подготовки предложений и замечаний 21 октября 1998 года (письмо №3.24/746).

24 ноября 1998 года Глава Администрации области согласился с предложенной в служебной записке датой встречи (15 декабря 1998 года) с представителями РВСН. В записке *(исп. С.А.С.)* предлагалось привлечь комитет по управлению государственным имуществом Амурской области для определения возможности по обеспечению размещения в области регионального центра по космосу РКА путем предоставления административного помещения.

25 ноября 1998 года (письмо №01-4-3160/5027) Глава Администрации области уведомил РВСН о сроке проведения встречи. *(исп. С.А.С.)*

11 декабря 1998 года Глава Администрации области уведомил заместителя Главнокомандующего Ракетными войсками стратегического назначения по космическим средствам В. Гринь о кандидатуре представителя администрации направляемую на встречу 15 декабря (Суслова А.С.).

11 декабря 1998 года подготовлено обращение Президенту РФ о необходимости разработки ФЦП развития 2-го Государственного испытательного космодрома «Свободный». Обращение предлагалось подписать Главнокомандующим РВСН РКА, КБТМ и Администрацией области. При этом Главой Администрации области А.Н.Белоноговым обращение было подписано.

22 декабря 1998 года по результатам **командировки в г.Москву с 13 по 20 декабря 1998 года** на имя главы администрации области подготовлена служебная записка Суслова А.С.

За время командировки решались следующие вопросы:

1. Перспективы взаимодействия Администрации Амурской области с организациями, задействованными в развитии космодрома «Свободный».

*2. Определение в Министерстве экономики РФ фонда заработной платы по Амурской области на 1999 год в приемлемых для территории размерах.*

3. Продвижение проектов соглашений по разграничению полномочий по предметам совместного ведения между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Амурской области.

*В результате проведения рабочей встречи с сотрудниками ракетных войск стратегического назначения МО РФ (РВСН) подготовлен прилагаемый вариант Договора о порядке и условиях эпизодического использования районов падения отделяющихся частей ракеты космического назначения «Старт-1» на территории Амурской области. Данный вариант после прохождения официальных инстанций в РВСН будет представлен Главе Администрации области на подписание.*

*Договор сориентирован на твердотопливную РН «Старт-1», предлагает достаточный механизм для определения перечня работ, требуемого в рамках договора (использования РП ОЧР) и соответствующего финансирования. По механизму возмещения возможного ущерба сделана ссылка на действующее законодательство.*

*В частности, по районам падения космодром разрабатывает план мероприятий обеспечения безопасности в РП ОЧР (ст. 2.2.7) и согласовывает с Администрацией области, Администрация области параллельно определяет обязанности должностных лиц местных администраций по обеспечению безопасности населения и доводит данные сведения до РВСН и космодрома (ст. 2.1.2). На основании этого отдельным Дополнительным соглашением с РВСН определяется перечень и стоимость работ, осуществляемых органами местного самоуправления и Администрацией области для обеспечения безопасности в РП ОЧР (ст. 3.1) и которые финансирует РВСН.*

*В бюджет области не целевым назначением поступают конкретные суммы за разовое использование РП ОЧР в коммерческих целях (ст. 4.1). По мере изменения ставок налога на землю установленные суммы корректируются (ст. 5.1).*

*В случае принятия данного Договора Администрации области следует провести ряд вышеперечисленных мероприятий и определить ответственного за выполнение Договора.*

*Данный Договор будет подписан Главнокомандующим РВСН и передан в Администрацию области.*

*Встречи, проведенные со специалистами, курирующими развитие космодрома в РВСН, Российском космическом агентстве (РКА), ГП «Московском институте теплотехники» и НПО «Машиностроения» выявили наличие:*

*программы использования и развития космодрома «Свободный» на период до 2010 года;*

*решения о порядке финансирования содержания объектов инфраструктуры космодрома, используемых для обеспечения функционирования ракетно-космических комплексов семейства «Старт» и «Стрела».*

*Основной недостаток «межведомственной» программы заключается в ориентации на поддержание минимума инфраструктуры, без которой невозможны планируемые пуски. При этом ни о каком ощутимом привлечении материальных и трудовых ресурсов из области речь не идет.*

*РВСН и РКА особой заинтересованности к разработке федеральной целевой программы развития космодрома, предложенной нами совместно с КБ «Транспортного машиностроения» не проявили, им явно хватает имеющейся «межведомственной» программы.*

*НПО «Машиностроения», ориентируемое на использование космодрома для пусков РН «Стрела», проявило большую заинтересованность в сотрудничестве с областью. Генеральный директор, Генеральный конструктор НПО «Машиностроения» Ефремов Герберт Александрович (Московская обл., г. Реутов, ул. Гагарина 33, тел. 302-11-85, 300-84-47) передавал свое желание и готовность встретить Главу Администрации Амурской области на своем предприятии с целью обсудить вопросы непосредственного взаимодействия.*

***Экологическая обстановка по состоянию на 01 декабря 1998 года****.*

*Из уничтоженных к августу 1993 года 56 ШПУ (государственный контракт № 25В от 28.05.1993 между Главным управлением эксплуатации РВСН и АО «Возвратные ресурсы») 30 ШПУ подлежат рекультивации акционерным обществом «Возвратные ресурсы» на что им выделено 120 млн. руб. (исх. №30 от 31.01.1995 РВСН), а 26 ШПУ подлежат рекультивации космодромом «Свободный» (исх. №58 от 17.02.1995 ВКС). Из 26 ШПУ реально засыпаны (ствол ШПУ и воронка от взрыва) 22 ШПУ, не засыпанными остались 4 ШПУ. Других работ по рекультивации не производилось. (из записей С.А.С.)*

***Глава администрации Амурской области*** [***Белоногов Анатолий Николаевич***](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B2,_%D0%90%D0%BD%D0%B0%D1%82%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D0%B9_%D0%9D%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B0%D0%B5%D0%B2%D0%B8%D1%87)***.***